

# 中欧绿色复苏措施概述

2020年9月  
24-25日

中欧绿色复苏研讨会

## 作者

主要作者：Frank Mischler、Mara Bieler、Karl-Heinz Gaudry

GIZ 供稿人：Alessandro Argiolas、Andrea Kramer、Georg Schaefer、Magda Wawrzonkowska、Franz von Weizäcker、Nadja Emmanuel、Carolina Rojas、Anja Waldruff、Gabriele Wagner、Ulla Becker、Achim Deuchert、Michaela Mihov、Gisella Carboni

E3G 供稿人：Manon Dufour、Arthur Patuleia、Pieter de Pous、Alexander Reitzenstein、Léa Pilsner、Juliet Phillips、Dileimy Orozco、Sara Dethier、Sonia Dunlop

## 免责声明

## 目录

## 目录

前言 .....	3
欧盟 .....	4
<b>1. 《欧洲绿色新政》：绿色复苏的基础 .....</b>	<b>4</b>
1.1. 下一代欧盟：欧洲的复苏计划 .....	5
1.2. 《欧洲绿色新政》 .....	9
1.3. 能源供应和需求的绿色化 .....	10
<b>2. 欧盟成员国层面的绿色复苏努力 .....</b>	<b>12</b>
2.1. 德国：新冠疫情下大胆的经济刺激政策 .....	13
2.2. 法国：加速经济绿色化 .....	14
2.3. 西班牙：投资于可持续未来 .....	16
2.4. 丹麦：“绿色先行者” .....	18
2.5. 波兰：开启雄心勃勃的转型之路 .....	20
2.6. 欧盟成员国相关进展 .....	21
<b>3. 欧盟金融工具 .....</b>	<b>25</b>
3.1. 欧盟金融政策框架 .....	25
3.2. 欧洲中央银行 .....	27
3.3. 欧洲投资银行 .....	27
3.4. 欧洲复兴开发银行（EBRD） .....	28
3.5. 出口信贷机构 .....	29

### 前言

**中国和欧盟团结一致,共同致力于应对气候变化,**并在《联合国气候变化框架公约》下实施2015年《巴黎协定》。

正如双方领导人2018年所一致认同<sup>1</sup>,气候变化对生态系统和基础设施造成的压力正日益增大,已经到了对来之不易的发展成果造成威胁的节点。

鉴于全球向资源高效、可持续发展、**低温室气体**排放且具有气候韧性的经济和社会转变的必要性,中欧强化了双方在**气候变化和清洁能源**领域的政治、技术、经济和科技合作。

实际上,中欧双方专家已就**排放交易**制度、排放建模和低排放长期发展战略、汽车和农业温室气体排放、气候智慧城市、科技发展及其他问题开展了合作。

在气候变化、环境和清洁能源等领域,**欧盟成员国**与中国之间也有双边合作对话和合作项目。

欧盟内部目前正按照2019年12月提出的《**欧洲绿色新政**》加强其气候行动,而中国则在**履行其既有气候承诺**,且可能在下一个**五年计划**中对其承诺进行审议。双方都致力于更新其在《巴黎协定》下的国别自主贡献。

然而,应对气候变化这项重要工作现因全球性的**新冠疫情**而面临着严峻的考验。

与今年年初相比,当今的**世界已经迥然不同**。气候行动在目前情势下所具有的意义较之当时更为重大。

本背景文件简要概述了中欧双方到目前为止在新冠疫情面前既要刺激经济,又要兼顾继续甚至强化气候及相关绿色转型行动的努力。

本文件以2020年6月29日举行的双边网络研讨会的成果为基础,是将于**2020年9月24-25日**在北京、布鲁塞尔和网上同时举行的**中欧绿色复苏研讨会**的背景材料。

本材料及上述研讨会的精神是**互相学习**并探讨如何**进一步强化气候行动和合作**。

尽管我们已尽最大努力对所有事实进行核实并致力于呈现截至2020年9月的所有最新进展,但错误和疏漏仍然在所难免。因此,我们特此声明,本文的任何错误或疏漏,责任完全由作者承担,与中国和欧盟政府无关。

我们欢迎大家就本文件英文版或中文版提出**意见或建议**。如有任何意见或建议,请将其发送至 [CLIMA-A02-ARES@ec.europa.eu](mailto:CLIMA-A02-ARES@ec.europa.eu),并在主题行(英文)写明“EU-China Symposium 24-25 September 2020”。

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/news/20180713\\_statement\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/news/20180713_statement_en.pdf)

## 欧盟

### 1. 《欧洲绿色新政》：绿色复苏的基础

新冠疫情的爆发已在全球造成了灾难性的健康和经济危机。尽管欧盟一开始将关注点放在新冠疫情对卫生、社会和经济产生的即期影响上，但当前态势明显表明，新冠疫情这一危机还将给经济、社会、政治和生态发展带来中长期影响，从而在该地区形成一个新常态。据欧洲委员会估算，2020年，欧盟经济体的GDP将萎缩7.5%<sup>2</sup>，而南部欧洲经济体遭受的打击将最为严重（见图1）。

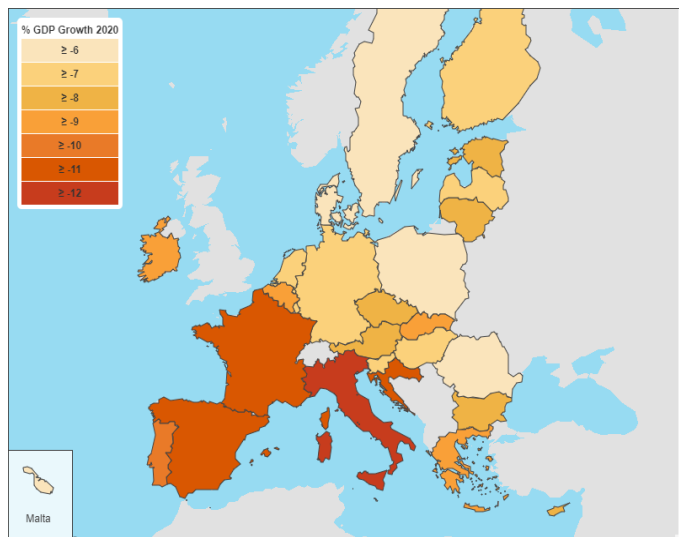


图1 新冠疫情对欧盟成员国经济的影响并不完全相同：欧洲委员会（2020年7月）

在危机应对第一阶段，欧盟将重点放在了遏制病毒传播并提供紧急救灾援助上。在当前的后危机阶段，欧盟的重点是确保新冠疫情下的复苏具有可持续性、包容性和韧性。尽管绿色复苏确切的总体模式，特别是预算和支出问题目前仍在谈判过程中，但欧洲理事会仍决定**将新冠疫情复苏与欧盟的新增长战略即《欧洲绿色新政》充分结合起来**（2020年6月23日欧盟成员国环境部长会议决定<sup>3</sup>）。

在新冠疫情的初始阶段，欧盟内部曾有声音要求对资金进行重新配置，重点关注短期经济刺激措施，而不关注气候行动和自然保护努力。在欧盟内部，将建议付诸实施或形成法律之前需要进行广泛磋商并倾听所有声音。不过，欧盟机构及其成员国很快就形成了共识，即绿色投资从短期、中期和长期而言都更为可取，因为绿色投资能够创造就业、有利于自然且能够规避碳锁定。众多研究<sup>4</sup>认为，投资于严重依赖化石燃料商业模式将承担产生搁浅资产的风险。这是因为替代性绿色技术的成本可能会进一步降低，且许多国家未来可能会实施更为严格的气候政策，包括二氧化碳定价政策。除经济影响外，《欧洲绿色新政》的主要效果之一将是减轻气候变化和污染给社会带来的消极后果。

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_799](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_799)

<sup>3</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/env/2020/06/23>

<sup>4</sup> 比如，经济合作与发展组织，2017，“投资于气候，投资于增长”

同样重要的是，欧盟企业可得益于先发优势，从而在全球绿色技术市场上获得竞争力。过去的几十年中，欧盟已经证实，**经济增长、就业促进和去碳化是可以同步实现的**。据国际劳工组织估算，到 2030 年，与一切照旧情境相比，低碳转型可为欧盟带来 200 万个新增就业岗位。<sup>5</sup>



© 欧盟，2020

来源：欧洲委员会视听服务部

这些雄心使欧盟成为全球绿色复苏领域的先行者，充分致力于“建设更美好家园”这一目标的实现。“建设更美好家园”也是**同时实现短期复苏和长期经济社会转型**这两大目标的战略选择。

### 1.1. 下一代欧盟：欧洲的复苏计划

为确保新冠疫情下的复苏具有可持续性、包容性且对所有成员国保持公平，欧洲委员会建议在欧盟调整后的强大长期预算下创建一项新的复苏基金，即“下一代欧盟（NGEU）”计划。2020 年 7 月 21 日，欧洲理事会（EUCO），即欧盟成员国的领导们，跟进了

“该复苏计划将我们面临的巨大挑战转变成一项机遇，因为它不仅可以支持复苏，而且将投资于我们的未来。《欧洲绿色新政》和数字化将推动就业和增长、提高我们的社会韧性并改善我们的环境健康。这是一个属于欧洲的时刻。我们的行动意愿必须与我们大家面临的挑战相符。通过‘下一代欧盟’计划，我们提交了一份雄心勃勃的答卷。”

——Ursula von der Leyen，欧洲委员会主席

这一建议，并批准了一项 7500 亿欧元的新冠疫情复苏基金<sup>6</sup>，该基金将于欧盟未来 7 年高达 1.1 万亿欧元的预算（多年度财政框架）（见图 2）一道运用。这一总额达 1.85 万亿欧元的预算是在欧洲理事会 4 月批准的三大安全网<sup>7</sup>的基础上新增的。所谓三大安全网，是指欧盟分别为工人（即紧急状态下减轻失业风险援助计划，SURE）、企业（即欧洲投资银行保障基金计划）和成员国（即预防性质的欧洲稳定机制信贷额度计划）提供的金额为 5400 亿欧元的安全保障网。2020 年 7 月，欧洲议会建议对欧盟研发计划和公正转型基

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com\\_2018\\_733\\_analysis\\_in\\_support\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_analysis_in_support_en_0.pdf)

<sup>6</sup> 欧洲理事会，10/20，欧洲理事会特殊会议（2020 年 7 月 17-21 日）。

<https://www.consilium.europa.eu/media/45109/210720-euco-final-conclusions-en.pdf>

<sup>7</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/coronavirus/covid-19-economy/>

金（Just Transition Fund）进行修订，以进一步强化欧盟的绿色议程。对于欧洲理事会将30%的资金用于气候行动的决定，欧洲议会表示欢迎，但呼吁在气候和生物多样性方面制定有约束力的支出目标。欧洲议会与欧洲理事会之间的谈判很快就将启动，而新的欧盟预算和一揽子复苏计划也将于2021年1月

级从金融市场上借入资金。这种作法是前所未有的，因为欧盟之前从未发行过大规模债务。此外，新的收入来源也在开发之中，诸如温室气体排放和不可回收塑料垃圾之类会产生消极环境外部效应的领域将是主要征税方向。“下一代欧盟”一揽子投资计划将由下列三大支柱构成：

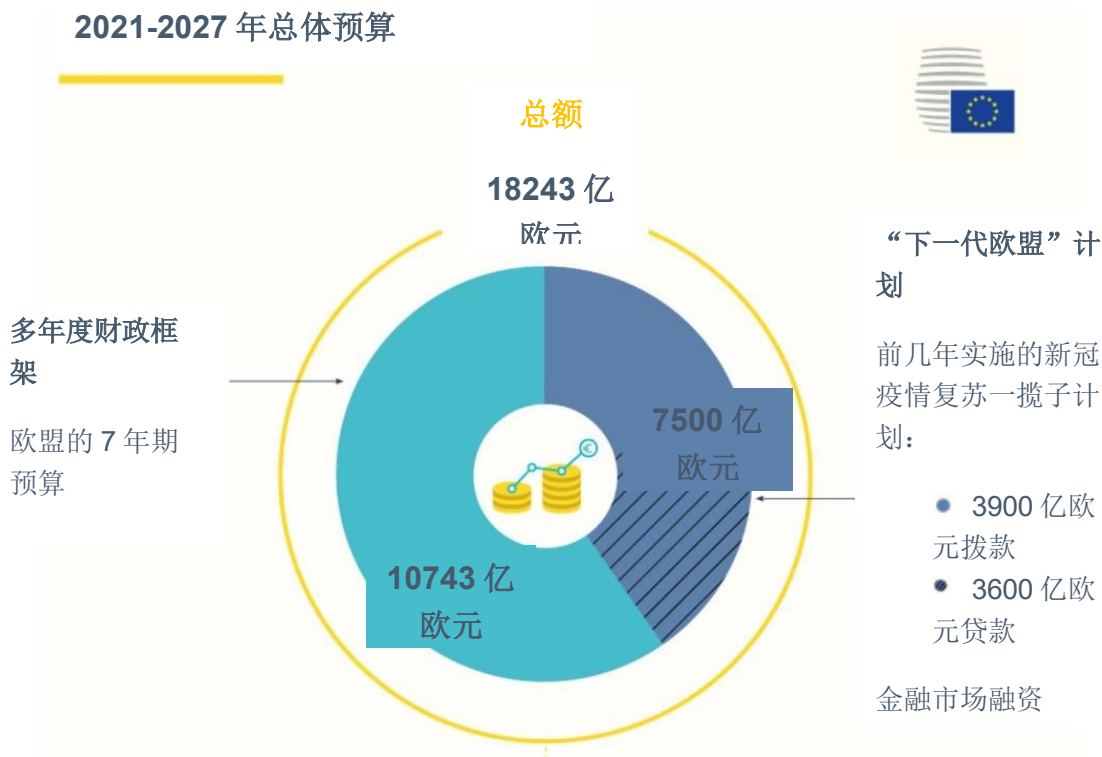


图2 欧盟总体预算（2021-2027） 来源：欧盟理事会，2020年7月20日  
来源：<https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/recovery-plan-mff-2021-2027>

1日生效。

这项金额为7500亿欧元的复苏基金将暂时强化欧盟未来7年的预算。该基金将分为贷款（根据最新的EUCO协议，其最大额度为3600亿欧元）和拨款（其最大额度为3125亿欧元——两者均为2018年价格）两部分，通过暂时提高欧盟财政赤字上限的方式进行筹集，即允许欧洲委员会利用其极高的信贷评

1. 支持成员国复苏：“下一代欧盟”计划下的大部分资金将用于支持成员国的公共投资和关键性结构改革，危机影响和韧性需求最大的地方将成为投资重点。金额达6725亿欧元的复苏和韧性基金（Recovery and Resilience Facility）及凝聚力政策和公正转型机制（旨在为受绿色经济转型影



响最大的地区和部门提供有针对性的支持）将在这些目标的实现过程中扮演关键角色。

2. **启动经济并协助私人投资：**据欧洲委员会估算，2020-2021年度，从5G到人工智能和从清洁氢能到离岸可再生能源之类关键部门和技术领域的投资需求将高达1.5万亿欧元。“投资欧洲（InvestEU）”计划将发动欧盟境内的私营部门投资于可持续基础设施和数字化等领域（关于详情，请参见本文件第3节）。
3. **吸取危机教训：**为提高健康、群众防护和研究相关能力，欧洲委员会同意追加17亿欧元的卫生部门投资，以应对当前的新冠疫情。这项投资的目的是强化健康保障并就未来健康危机做好准备。

“下一代欧盟”计划的核心是能够为欧盟成员国改革和投资提供大规模财政支持的**复苏和韧性基金（Recovery and Resilience Facility）**。该基金旨在帮助成员国缓解新冠疫情带来的经济和社会影响，同时提高欧洲经济的可持续性、韧性和针对绿色和数字转型相关挑战的准备程度。

为利用该工具，欧盟成员国须制定《**国别复苏和韧性计划**》<sup>8</sup>，阐述其未来4年即2024年之前的改革和投资议程。国别计划应与欧盟及其成员国年度经济和财政政策协调周期即所谓“欧洲学期（European Semester）”及《国别能源和气候计划》、公正转型计划和欧盟各项欧盟基金下的合作协议和行动计划等确定的挑战和重点相符。

---

<sup>8</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/com\\_2020\\_408\\_en\\_act\\_part1\\_v9.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/com_2020_408_en_act_part1_v9.pdf)



欧洲委员会将评估成员国计划是否能够强化其增长潜力和韧性，以及其是否包含有效的绿色复苏和数字转型措施。成员国计划中提出的措施须避免对气候和生物多样性产生不利影响。与欧洲议会的谈判一旦结束，复苏基金和 2021-2027 年欧盟预算的支出均须与

地推进欧盟走上 2050 年实现气候中和这一目标的正轨。

《欧洲绿色新政》和一揽子复苏计划将使欧盟得以重建其经济，并投资于未来。欧盟成员国领导人一致同意，**多年度财政框架和**

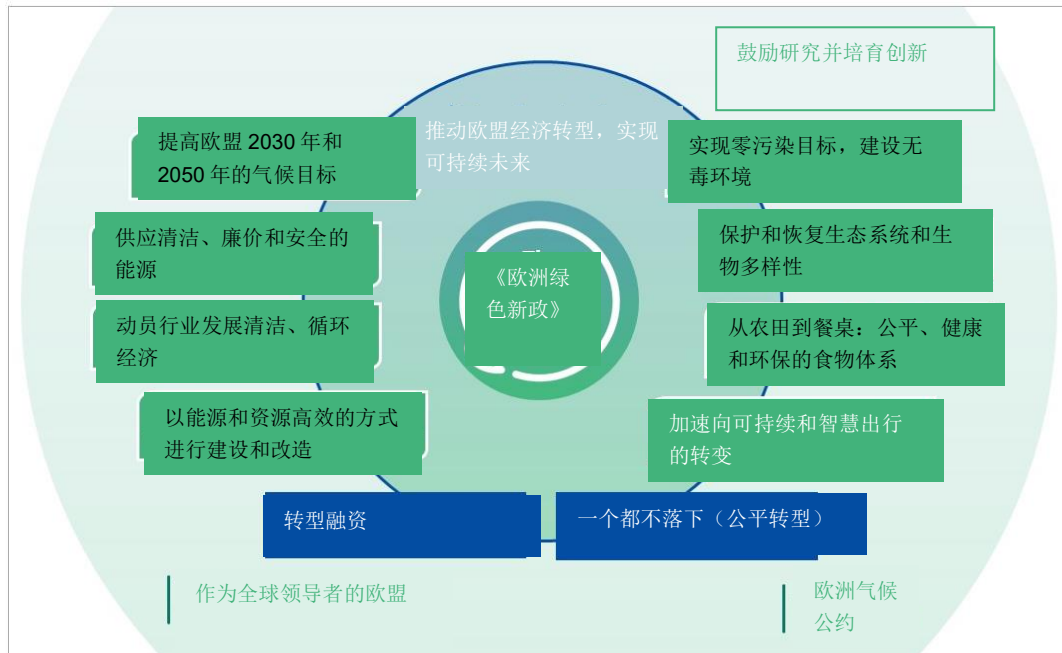


图3 《欧洲绿色新政》的主要内容  
(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52019DC0640&from=EN>)

《巴黎协定》相符，遵循欧盟 2050 年实现气候中和目标的努力，并助力欧盟 2030 年新气候目标（2020 年底将进行更新）的实现。设置 2030 年新气候目标这一举措的影响目前正通过公共协商和启动影响评价进行评估。<sup>9</sup>最终结果预计将于今年 10 月揭晓。2020 年晚些时候，一部新的《气候法》预计将不可逆转

“下一代欧盟”计划下支出总额的 30%将用于支持欧盟气候目标的实现。欧盟气候支出比例的这种增长<sup>10</sup>意味着，欧盟气候相关项目的投资金额将达到 2850 亿欧元左右（以当前价格计）。

<sup>9</sup> <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12265-2030-Climate-Target-Plan>

<sup>10</sup> 与欧洲委员会就 2021-2027 年间多年度财政框架提出的 25%这一主流气候目标相比

## 1.2. 《欧洲绿色新政》

在欧盟，面向气候中和的经济转型在危机发生之前已经是政治议程的中心。2019年6月，欧洲理事会就欧盟未来五年内的一项新战略议程达成了一致，将建设气候中和、绿色、公平和社会化的欧洲纳入了该议程并使之成为一项要务。在2019年12月的一项政策文件<sup>11</sup>中，欧洲委员会对这一承诺进行了跟进，并勾勒出《欧洲绿色新政》的轮廓，希望在2050年之前将欧洲建设成第一个气候中和的大陆，从而推动经济发展，改善人民健康和生活质量，保护好自然并且不落下任何一个人。

《欧洲绿色投资计划》<sup>12</sup>，即《欧洲绿色新政》在财务领域的支柱，详细描述了投资需

求、融资工具、监管框架及已有或即将出现并将为欧洲带来一轮绿色浪潮的支持工具。该转型被认为是扩大可持续和就业密集型经济活动的一大机遇。但是，正如欧洲委员会主席 von der Leyen 强调的那样，“一个人都不能被落下”。因此，除非该转型公平公正并惠及所有人，否则它将完全失败。<sup>13</sup>

到2050年实现气候中和这一欧盟目标需要所有经济部门的实际行动和高度协同，以利用所有政策领域（见图3）现有的协同效应。

《欧洲绿色新政》的每一政策领域都附有精确且有时间限制的行动计划。表1凸显了《欧洲绿色新政》的主要政策领域、指导战略和主要原则。此外，进展方面的最新信息也可在欧洲理事会的网站<sup>14</sup>上找到。

《欧洲绿色新政》的主题	主要原则
<b>清洁能源</b> 欧盟能源体系 一体化战略 面向气候中和欧洲的氢能战略	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 以能源效率为重点，形成一个基本上以可再生能源为基础的电力部门</li> <li>○ 推行安全、廉价的欧盟能源供应</li> <li>○ 建设一个充分一体化、互联且实现了数字化的欧盟能源市场</li> <li>○ 推广绿色氢能，以推动难以实现电气化部门的去碳化</li> </ul>
<b>可持续工业</b> 产业战略 循环经济行动计划	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 经济过程须提高循环水平，如通过循环电子产品倡议推动产品寿命的延长</li> <li>○ 就电池回收创建新的监管框架</li> <li>○ 审查包装和包装废弃物指令</li> <li>○ 可持续产品须成为欧盟的一项规范</li> <li>○ 欧盟致力于成为气候中和和循环产品的主要市场</li> </ul>
<b>建筑和改造</b> 改造浪潮	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 建筑占能源消耗的40%，因此具备巨大的节能潜力</li> <li>○ 在最低限度上，欧盟致力于实现既有存量建筑年度改造率的翻番</li> </ul>
<b>消除污染</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 欧盟的零污染战略应于2021年准备就绪</li> </ul>

<sup>11</sup> [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:b828d165-1c22-11ea-8c1f-01aa75ed71a1.0002.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:b828d165-1c22-11ea-8c1f-01aa75ed71a1.0002.02/DOC_1&format=PDF)

<sup>12</sup> COM (2020) 21 final

<sup>13</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech\\_19\\_6749](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_19_6749)

<sup>14</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/green-deal/timeline-european-green-deal/>

<i>欧盟零污染战略</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 欧盟将对空气、水、土壤和消费品污染进行监控、报告、预防和纠正</li><li>○ 欧洲委员会将对旨在应对大型工业装置污染问题的措施进行审查</li></ul>
<b>生物多样性</b> <i>欧盟 2030 年生物多样性战略</i> <i>欧盟森林战略（即将发布）</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 至少将欧洲 30%的土地和 30%的海洋设立为保护区，2021 年确立具有法律约束力的自然恢复目标，从而为欧盟森林提供更加严格的保护</li><li>○ 恢复退化的陆地和海洋生态系统</li><li>○ 每年释放 200 亿欧元的生物多样性投资</li></ul>
<b>从农场到餐桌</b> <i>从农场到餐桌战略</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 确保欧洲拥有健康、廉价和可持续的食品，并确保供应链得到公平的经济回报</li><li>○ 应对气候变化、保护环境、维护生物多样性并壮大有机农业</li><li>○ 旨在替代一次性包装、餐具和刀叉的倡议</li></ul>
<b>可持续出行</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 交通运输是温室气体排放的第二大来源。要实现气候中和，到 2050 年，交通运输领域的排放量须减少 90%</li><li>○ 连接欧洲基金（Connecting Europe Facility）、投资欧洲基金及其他基金将为一百万充电点的建设、城市和公司清洁车队的更新、可持续交通基础设施的建设等提供融资，以实现向清洁城市出行的转变</li><li>○ 投资于新技术，如欧盟电池联盟和欧盟氢能联盟的设立</li></ul>

由于欧盟到 2050 年实现气候中和这一目标及旨在实现该目标的框架（《欧洲绿色新政》、多年度财政框架、“下一代欧盟”计划等）已经确立，因此下一节将聚焦欧洲能源部门的去碳化进程。该节将展示低碳转型领域蕴含的广阔机遇，以及人们必须应对的风险和挑战。

### 1.3. 能源供应和需求的绿色化

能源系统的去碳化对于气候中和目标的实现至关重要，而新冠疫情下的绿色复苏可加速并扩大这一转型的规模。目前，所有经济部门中能源的生产和使用在欧盟温室气体排放

总量中的比重超过了 75%<sup>15</sup>。能源生产必须主要建立在可再生能源的生产之上，同时辅以煤炭的快速退出和天然气的去碳化。与此同时，能源供应对消费者和企业而言必须安全和廉价。要实现这一目标，确保欧洲能源市场充分一体化、互联并实现数字化至关重要。

在实现 2020 年可再生能源占能源消耗的比重至少达 20%和可再生能源在交通部门中的比重至少达 10%这两项目标方面，欧盟目前进展顺利，且正在实现更多长期目标的正轨上顺利前行。气候领域智库机构 EMBER 最新

<sup>15</sup> [https://ec.europa.eu/info/news/preparing-future-eu-strategy-energy-sector-integration-2020-apr-14\\_en](https://ec.europa.eu/info/news/preparing-future-eu-strategy-energy-sector-integration-2020-apr-14_en)

发布的全球半年电力分析<sup>16</sup>表明，2020 年上半年，可再生能源发电量占全球发电总量的

这意味着，可再生能源发电量在历史上首次

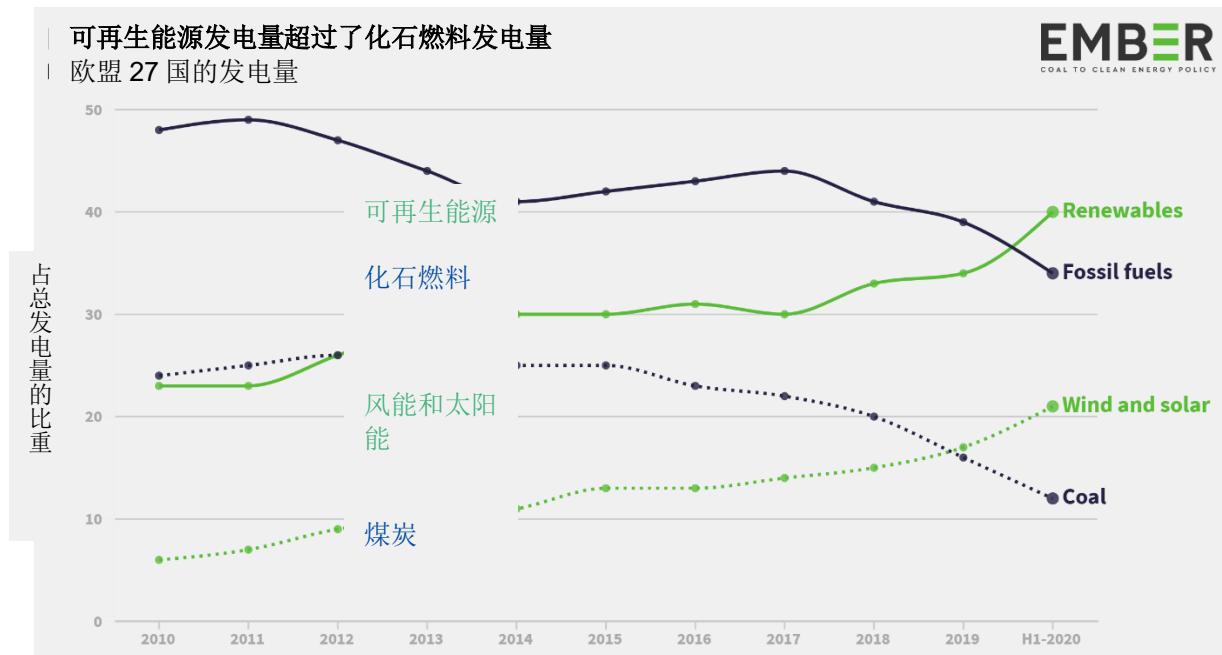


图 4 欧盟电力结构中的可再生能源与化石燃料

来源: <https://ember-climate.org/wp-content/uploads/2020/07/2020-Europe-Half-Year-report.pdf>

10%，而 5 年前，这一比重仅为 5%。因此，这一进步令人印象深刻。这一成功在很大程度上要归功于欧洲国家取得的进展。在欧洲，仅风能和太阳能发电两项就创纪录地达到欧洲总发电量的 21%。在丹麦、爱尔兰和德国，这两项可再生能源电力的渗透率甚至更高，分别达 64%、49%和 42%。由于新冠疫情期间电力需求下降，这意味着煤炭发电量同比下降了 32%，而天然气发电量则下降了 6%。自 2015 年以来，煤炭发电的比重已从 24%下降到了仅仅 10%，而风能和太阳能发电的比重则从 13%上升到了 21%。

超过了化石燃料发电量。2020 年上半年，风能、太阳能、水能和生物能等可再生能源生成了欧盟 27 国电力总量的 40%，而化石燃料则生成了 34%<sup>17</sup>（剩下的为核电）。与此形成鲜明对比的是，在短短 9 年前，化石燃料对欧洲电力供应的贡献率是可再生能源的两倍（见图 4）。由此可见，可再生能源发电进展神速。

<sup>16</sup> EMBER, 2020b, 风能和太阳能发电量目前占全球发电总量的十分之一。2020 年 8 月。

<sup>17</sup> EMBER, 2020a. 可再生能源击败了化石燃料。欧洲电力转型半年度分析。2020 年 7 月。

2018年，可再生能源占欧盟供暖和制冷领域能源消耗总量的21.1%<sup>18</sup>。与2004年的11.7%相比，这是一项重大提升。2018年，欧盟交通运输领域的可再生能源占比为8.3%，瑞典、芬兰和奥地利在这方面最为先进，占比分别为29.7%、14.9%和9.8%。同时，作为交通燃料的可再生能源在爱尔兰、卢森堡、马耳他和荷兰等国也正被迅速采用。下一章探讨的旨在实现交通运输部门绿色化的绿色复苏措施将赋予这一进展以额外动力。

绿色转型在能源系统很明显，同时也见诸于经济体的其他许多方面：一些部门可能会增长（如可再生能源、建筑等部门），而许多部门则可能要面临转型（如汽车制造、能源密集型行业、交通运输服务业、农业等）。为数不多的部门可能会缩减（如采煤和炼油及其原始设备制造商和方案提供商等）。对于后一类行业，欧洲公正转型基金应确保其转型的平稳、公平和协调性。

## 2. 欧盟成员国层面的绿色复苏努力

欧盟层面的进展确实前途光明且具有开拓性，但深入考察欧盟成员国在疫情初期的应对之策及其将绿色复苏措施纳入其中的作法也非常重要。实际上，欧盟成员国是将《欧洲绿色新政》作为其国别行动规划的政策指导和指南使用的。

为获得**复苏和韧性基金**的资助，欧盟成员国须在2020年10月中旬之前提交其国别复苏和韧性计划初稿，并在2021年4月30日之前提交该计划的终稿。除欧盟提供的资助外，一些欧盟成员国还开始独立开发和资助国别绿色复苏一揽子计划。

本章对5个国家进行了详细考察，同时对其他所有成员国家的努力进行简要概述。在国与国之间，投资的广度和深度存在着巨大差异，但一些共性的东西仍是可见的。可再生能源、电动出行和交通、城市能效计划等是这些考察遵循的主要线索。

电动出行和清洁交通促进措施包括提供优惠政策推动用电动汽车或氢能动力汽车替代内燃引擎驱动的汽车、建设电动汽车充电基础设施、增加轨道货物运输而不是公路运输、推动公共交通的电气化、调整轨道线路、部署共享电动自行车计划等。以可再生能源为重点的措施则包括为太阳能和离岸风能（包括风电场）的发展提供融资、推动能源密集型行业投资于碳捕获和碳存储（CCS）和绿色氢能之类的未来技术等。城市能效项目相

---

<sup>18</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Renewable\\_energy\\_statistics#Share\\_of\\_renewable\\_energy\\_almost\\_doubled\\_between\\_2004\\_and\\_2018](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Renewable_energy_statistics#Share_of_renewable_energy_almost_doubled_between_2004_and_2018)



关措施则将改善地方出行模式和能源效率（主要是住房层面，但也包括整个城市层面）。

在该刺激政策计划中，主要的气候相关措施是设置可再生能源附加费上限。目前，可再



© 欧盟，2014  
来源：欧洲委员会视听服务部

“

鉴于新冠疫情的后果，勇敢应对实属必需。我们的目标是以强大、团结的姿态从这一极端困境中胜出。

——德国总理默克尔

## 2.1. 德国：新冠疫情下大胆的经济刺激政策

德国批准了金额达 1300 亿欧元的一揽子经济刺激政策，以提振社会消费并刺激绿色和数字技术投资，从而推动经济复苏，保障和促进就业。该一揽子复苏政策组合是在 2020 年 3 月业已批准的 3530 亿欧元直接支持和 8200 亿欧元保障资金的基础上新增的。该政策组合最显著的特征是显著扩大了短期就业补贴的发放范围，以避免大规模失业现象的发生。

该刺激政策组合涵盖了 57 项旨在刺激消费支出和创新投资、保护和创造就业并减轻普通人群财务压力的措施，其中许多都有气候方面的裨益和影响。在这些措施中，金额达 500 亿欧元的**未来投资组合**旨在强化气候保护及未来相关技术的研发。通过该政策组合，德国政府试图赋予这些行业以巨大的推动力并形成经济和就业刺激的合力。新冠疫情下的重建将使德国走上建设气候友好型低碳经济和社会的正轨。

生能源附加费是在联邦预算下进行补贴的。未来几年，这项措施将使德国电费维持在较低水平（代价为 110 亿欧元）。此外，金额为 25 亿欧元的公交公司支持措施也是该政策组合一项主要措施。

通过**气候友好型出行**项目，该刺激政策计划与德国的交通转型（*Verkehrswende*）实现了结合。德国政府（暂时）增加了购买电动汽车的经济激励，即在 2021 年结束之前，将购买价格在 4 万欧元以下电动汽车的奖励从 3000 欧元增加到 6000 欧元，使其翻了一番。这项奖励目前由联邦政府支付。此外，德国政府还计划再行投资 25 亿欧元，用于扩大电动汽车充电网络，并推动电动出行和电池系统的研发。针对制造商和供应行业的未来投资，德国政府将于 2020 年和 2021 年启动一个金额高达 20 亿欧元的奖励项目。值得一提的是，这个政策包还不包括德国政府目前实施的柴油车和汽油车报废计划——尽管德国在这一细分市场拥有高度竞争优势和全球领导地位。

该未来投资政策组合的关键支柱之一，是为那些因新冠疫情而在经济上遭受重创的城市提供财政支持。这些城市也要就气候措施进行相关地方投资，如倡导骑行、推动城市气候保护试点项目等。

在德国，40%的能源消耗与建筑行业有关。因此，德国政府增加了一个以二氧化碳减排为重点的建筑改造项目的拨款。2020年和2021年，该项目投入将分别增加10亿欧元，使年度投入总额增加到25亿欧元。对于深度改造，房屋所有者最高可获得相当于改造总成本40%的补贴，而对于单项改造（如墙体保温），政府提供的补贴也多达20%。

此外，德国政府还决定为绿色氢能领域的投资提供70亿欧元的额外资金，因为德国正努力成为这一绿色技术领域的先行者，而二氧化碳中性的氢能在德国的碳中和目标下扮演着核心角色。这些资源将被用于支持产业级项目（包括2030年之前必须实现的可再生能源发电量达5吉瓦的目标）。在2040年之前，德国还应实现增加5吉瓦可再生能源发电量的目标。据预测，绿色氢能主要应部署至能源密集型行业及无法直接使用可再生能源的工业和重型交通运输部门（包括航空和海运）的能源储存设施。

尽管投资规模巨大，但本国生产的绿色氢能仍不可能满足德国90-110太瓦时的预期电力需求。因此，德国仍将保持其能源进口国的地位。为形成可持续生产能力和供应链，并提高绿色氢能的竞争力，与欧洲和国际合作伙伴保持密切合作对德国而言就非常重要。

为此，德国愿意投资20亿欧元，以强化其与绿色氢能生产效率特别高的国家之间的国际合作。

### 焦点城市

为了确保其经济的未来发展，德国需努力实行经济复苏。作为德国经济的支柱之一，汽车行业也是德国经济复苏努力的一部分。在这方面，班贝格市创建了一个名为“转型汽车区域倡议（Regional Initiative Transformation Automobile, RITA）”的区域发展公司。该倡议得到了巴伐利亚州政府一项政策计划的支持。该政策包旨在推动技术转型和新产品研发，其可用资金为1.15亿欧元。此外，该市的汽车行业还将获得7770万欧元的培训和能力建设投资。班贝格市期待氢能成为其转型战略的一部分，因此将绿色能源生产链的发展纳入了其转型理念，并将其所在地区定位为流动学习中心（mobility learning hub）。

## 2.2. 法国：加速经济绿色化

2020年9月3日，法国总理Jean Castex公布了一项金额为1000亿欧元的复苏计划。“相对于本国财富，这是欧洲国家中规模最大的复苏计划”。<sup>19</sup>该计划建立在三大支柱（生态转型、商业竞争力和社会凝聚力）上，目标是在2021年创造大约16万个就业岗位，同时“就未来做好准备”。<sup>20</sup>如法国政府之前宣布的那样，在该计划总投资中，约300亿欧

<sup>19</sup> <https://www.politico.eu/article/france-coronavirus-100-billion-stimulus-package/>

<sup>20</sup> [https://www.lemonde.fr/economie/article/2020/09/03/plan-de-relance-jean-castex-fixe-l-objectif-de-160-000-emplois-crees-en-2021\\_6050801\\_3234.html](https://www.lemonde.fr/economie/article/2020/09/03/plan-de-relance-jean-castex-fixe-l-objectif-de-160-000-emplois-crees-en-2021_6050801_3234.html)



元将用于生态转型。该支柱支持的领域中主要包括下列项目<sup>21,22</sup>：

- 投资 110 亿欧元的清洁交通融资项目：



© 欧盟，2017  
来源：欧洲委员会视听服务部

“

我们将为工业、生态、地方、文化和教育的复苏提供资金。我相信，未来 10 年，我们将建设出一个不同的国家。

——法国总统马克龙

该项目将优先支持铁路交通复兴项目（47 亿欧元，包括货运、夜间和地方铁路），然后是国家自行车计划和公共交通等出行项目、电动汽车充电站和水路运输等基础设施投资项目、政府公务车队向污染较低车辆的转型项目等；

- 新技术创新和开发聚焦项目，包括投资 110 亿欧元的创新技术征集项目（*programme d'investissements d'avenir*）、投资 70 亿欧元的绿色氢能开发计划（包括 20 亿欧元的研究计划）和投资 12 亿欧元的企业碳中和生态转型项目；
- 投资 70 亿欧元的建筑能效改善项目，其中 40 亿欧元将用于公共建筑能效改

善，20 亿欧元将用于私人建筑能效改善；以及

- 投资约 25 亿欧元的可持续农业（农业

生态开发资助）和基于国内生产的健康食品消费项目及 3 亿欧元的供水网络支持项目。

总体而言，法国复苏计划的生态转型支柱旨在使法国成为欧洲在 2050 年之前实现碳中和的第一个主要经济体。为实现这一宏伟目标，2021-2022 年度，法国应通过建筑改造、产业去碳化援助、生态奖励、公共交通发展、车辆购买置换奖励、农业转型、绿色技术研发创新等领域的干预措施推动可持续且公平的增长。<sup>23</sup>

该复苏政策包是在今年 3 月批准并获通过的 3 亿欧元中短期复苏措施基础上新增的。在短期内，法国的目标是尽可能避免大量失业，而延长部分失业救济计划则是其手段之一。自今年 3 月以来，该计划已向多达 860 万雇

<sup>21</sup> [https://www.gouvernement.fr/sites/default/files/document/document/2020/09/dossier\\_de\\_presse\\_france\\_reliance\\_-\\_03.09.2020.pdf](https://www.gouvernement.fr/sites/default/files/document/document/2020/09/dossier_de_presse_france_reliance_-_03.09.2020.pdf)

<sup>22</sup> <https://www.ecologie.gouv.fr/france-reliance-transition-ecologique>

<sup>23</sup> <https://lestransitions.fr/2020/09/04/plan-de-reliance-priorites-transition-ecologique>

员支付占其薪资收入 84%的补贴额。据国际劳工局（International Labour Office）估算，法国今年上半年的失业人数增加了 80 万<sup>24</sup>。

法国航空公司法航（Air France）已承诺尽可能用高速铁路线路替代国内航班，从而将其国内航班产生的二氧化碳排放量减少多达 50%。除这一倡议外，法国还创建了一项用于开发二氧化碳零排放飞机的基金。

其他重大纾困项目也附加了这些气候相关条件。比如，法国政府公布了一项投资额达 80 亿欧元<sup>25</sup>的汽车产业振兴计划，利用经济支持换取汽车制造商的气候承诺，如重点发展电动汽车、公平对待分包商、聚焦法国高技术产业活动等。文本撰写时，一场旨在向雷诺（Renault）提供 50 亿欧元国家担保贷款的谈判正在进行之中。

除增加电动汽车和混合动力汽车的购买补贴以及为研究氢能提供支持外，该计划还旨在确保法国的汽车组装企业和供应商能够顺利度过当前危机、投资于本地并崛起为清洁汽车的全球性制造商和出口商。该计划还试图使制造业回流法国国内，并“使法国成为清洁汽车生产领域的主要欧洲国家”。在这方面，法国的目标是到 2025 年每年生产 100 万辆清洁汽车。

法国总统埃马纽埃尔·马克龙承诺，未来 2 年，法国政府将为气候相关措施提供 150 亿欧元额外资金<sup>26</sup>，并就是否引入破坏环境的“生态灭绝（ecocide）”罪举行全民公投。这些承诺都是遵循公民气候大会（Citizens’

Convention on Climate）的建议作出的。法国的公民气候大会是一个由 150 名随机挑选的法国人组成的委员会。经过 9 个月的审议后，该大会于 2020 年 6 月向政府提交了自己的审议报告。法国政府已承诺将执行该大会提议的大部分措施。

### 焦点城市

巴黎关闭了该市的一条主要街道，不允许汽车进入，从而使封锁期间的骑行者和行人能够拥有更大空间。这一行动未来可能会常态化。巴黎曾被人描述为一个被雾霾和车流包围的城市，但如今，巴黎正引领欧洲一些最雄心勃勃的环保活动，致力于重构其城市出行方案并应对气候变化。目前，该市已将 50 公里的道路改造成了自行车道，并计划创建一个区域骑行直达网络（RER Velo）。这些新的“冠状骑行车道（corona lanes）”是在一项旨在将该市主要街道改造成自行车道的全国性计划的基础上新增的，其目的是防止污染。

### 2.3. 西班牙：投资于可持续未来

西班牙启动了《绿色复苏新政》，以创造一个“以人为本并尊重地球环境安全界限的可持续未来”。为此，西班牙制定了《国家能源和气候计划（2021-2030）》，确立了未来十年的去碳化路径，并明确了生态转型相关就业、投资和经济活动创造机遇。除这些措施外，西班牙还批准了一项循环经济战略，目前正

<sup>24</sup> <https://www.lesechos.fr/economie-france/social/taux-de-chomage-le-coronavirus-affole-les-boussoles-1232200>

<sup>25</sup> [https://www.lemonde.fr/economie/article/2020/05/26/primes-aides-et-relocalisations-ce-que-contient-le-plan-automobile\\_6040835\\_3234.html](https://www.lemonde.fr/economie/article/2020/05/26/primes-aides-et-relocalisations-ce-que-contient-le-plan-automobile_6040835_3234.html)

<sup>26</sup> <https://www.theguardian.com/world/2020/jun/29/emmanuel-macron-pledges-15bn-to-tackle-climate-crisis>

起草《气候变化法》和《国家气候变化适应计划》。

2020年6月15日，西班牙政府公布了一个面

- 专业资格和培训投资（9500万欧元）。

此外，该政策包还包括用电动汽车或氢能源



“本轮复苏的重点是绿色和数字化，这与政府长期以来一直都在从事的经济议程高度契合。”

——西班牙负责生态转型工作的副首相 TERESA RIBERA

© 欧盟, 2010

来源：欧洲委员会视听服务部

向国内汽车产业的复苏政策包。该政策包下的投资金额达 37.5 亿欧元，其中 70% 将用于救助汽车价值链上的公司，而剩下的 30% 将用于旨在加速西班牙可持续交通运输部门发展的措施，包括公共交通的电气化、轨道线路的调整、电动汽车充电基础设施的改善、电动自行车共享计划的部署及交通运输领域氢能技术的研发等。该复苏政策包可细分为以下 5 个广泛投资领域：

- 公共车辆的改造、充电基础设施的建设、城市对新兴出行需求的适应和交通运输的电气化等投资（3 亿欧元）；
- 以提高可持续性和效率为目的的车辆更新投资（2.5 亿欧元）；
- 以数字化、连接和可持续出行创新解决方案为重点的研发创新及相关产业投资（4.15 亿欧元）；
- 2020-2022 年间汽车产业价值链投资（27 亿欧元）；以及

汽车替代内燃引擎汽车即奖励购买者 4000 欧元的政策。如果用每公里二氧化碳排放量少于 120 克（该标准高于欧盟 2020 年汽车平均标准）的低污染汽车替换旧车，购买者也可获得 1000 欧元的奖励。相关估算表明，通过购买者奖励每投入 100 万欧元，西班牙每年即可减少多达 716000 吨的碳排放。

西班牙特别强调通过“公正转型”将社会包容性纳入其复苏进程的重要性。在这方面，西班牙将重点放在了可持续出行及建设和工程的能效方面。作为总括性政策，西班牙的生态转型包含三个重要组成部分，即：1) 出行；2) 恢复和建筑改造；3) 可再生能源的部署（短期内主要是光伏和风能发电）。

在淘汰煤基能源生产方面，西班牙目前进展迅速，很可能是欧盟成员国中速度最快的。今年 6 月，西班牙关闭了全国范围内一半使用化石燃料的发电厂。此外，西班牙还计划

在 2030 年之前实现 74% 的电力由可再生能源生成的目标。这意味着西班牙需要新增 60 吉瓦的额外清洁电力作为其经济复苏的杠杆。西班牙还批准了一个新的可再生能源拍卖模式，将技术类型、使用和联网规则及管理程序的简化等因素纳入了考量。与国家可再生能源应用研究中心合作，西班牙国家可再生能源中心（National Center for Renewable Energies）在下列六大领域与行政当局进行了合作，即风能、太阳热能、光伏太阳能、生物质能、建筑能效和能源生成及城市规划、能源网络的一体化等。未来几个月，西班牙生态转型和人口挑战部（Ministry for the Ecological Transition and the Demographic Challenge）将分配 3.16 亿欧元资金，用于促进可再生能源与电力及火力发电系统之间的融合。

### 焦点地区

西班牙的阿斯图里亚斯地区有着悠久的采煤史。过去几十年，由于经济原因，采煤业一直都在衰退。20 世纪 50 年代，该地区有 52000 名采煤工人，而 2018 年，这一数量已经骤降到了 1600 人（占西班牙全国采煤行业职工总数的 80%）。西班牙政府启动了一个雄心勃勃的 2019-2023 年面向采煤地区的社会转型项目。该项目对阿斯图里亚斯地区的影响特别大。面向煤矿工人的提前退休和技能重塑计划、面向煤炭行业的 2.5 亿欧元可持续发展项目和 1.58 亿欧元的能效和可再生能源投资计划都是该项目的内容。

### 2.4. 丹麦：“绿色先行者”

在绿色转型、可再生能源生产和使用、区域供暖及其他相关领域，丹麦是欧洲和世界范围内的先行者。2020 年上半年，仅风能和太阳能发电两项就占了丹麦全国发电总量的 64%，创造了一项记录<sup>27</sup>。

2020 年，丹麦的绿色复苏计划涵盖了建筑行业的二氧化碳减排、能耗降低和就业岗位创造等内容。丹麦政府致力于实现去年通过的宏伟气候目标，并成为新冠疫情下的绿色先行者。目前，丹麦已承诺 2030 年之前在 1990 年的基础上将其排放量减少 70%，并成为清洁电力出口国<sup>28</sup>。2020 年 5 月，丹麦议会以非常大的多数优势批准了这一承诺。

<sup>27</sup> <https://ember-climate.org/project/renewables-beat-fossil-fuels/>

<sup>28</sup> [https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/dk\\_final\\_necp\\_main\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/dk_final_necp_main_en.pdf)



丹麦的绿色复苏计划由六个部分组成，其中包括 6 吉瓦离岸风电的建设、碳捕获和碳存储（CCS）等未来绿色技术的投资、丹麦工

多达 47000 吨的二氧化碳排放，同时减少约 470 吉瓦时的能耗——相当于 38000 套公寓的热量消耗。



© 欧盟, 2014

来源: 欧洲委员会视听服务部

“气候危机迫使我们急剧扩大可再生能源的生产，而这需要我们有新的思维方式。建设两座能源岛的计划预示着离岸风电生产方式的范式迁移。”

— 丹麦气候、能源和公用事业部长 DAN JØRGENSEN

业消费者及公共建筑能效的改善等内容。随着风电场的建设，丹麦将有效实现其离岸风电产能增加两倍的目标。

丹麦已决定从国家建筑基金（National Building Fund）中拨出 300 亿丹麦克朗（40 亿欧元）用于 2020-2026 年间的社会住房改造。这笔资金约一半将用于该基金支持项目中 72000 间社会住房的改造。剩下的 118 亿丹麦克朗（15 亿欧元）将用于 2026 年之前的未来改造项目，而绿色转型将是其支持重点。

公共住房部门是丹麦社会基石之一。据丹麦公共住房协会统计，丹麦共有约 58 万个公共住房单元，约 100 万丹麦人住在公共住房里。在丹麦，存量住房的改造已成为一项潜在需求。在丹麦改造项目队列中，三分之二的项都涉及气候防护（外立面、屋顶和窗户等），因此这些项目将有助于热耗的减少和能源节余的增加。据估算，这些项目将使丹麦减少

到 2020 年，该住房改造建议预计将为建筑部门提供 2200 个全职就业岗位，而到 2021 年，这一数字将增加到 5900 个。改造计划将优先支持那些需求最为迫切的项目。但未来，紧急项目和绿色项目将同步进行。据估算，85-90% 的新项目将包含绿色举措。

### 焦点城市

哥本哈根市政厅致力于将该市打造成一个“甜甜圈式的城市（Doughnut City）”<sup>29</sup>。在这样的城市里，经济活动都在地球环境安全界限内进行。该模式将被用作该市经济活动及可持续、包容、循环城市建设的总体管理工具。英国经济学家 Kate Raworth 提出的甜甜圈原则是“21 世纪的繁荣指南”。它要求人们在地球环境安全界限内实现其需求。目前，Raworth 的团队已

<sup>29</sup> [https://www.information.dk/indland/leder/2020/06/kan-model-groen-omstilling-hele-landet-koebenhavn-vaere-doughnut-by?utm\\_medium=social&utm\\_campaign=btn&utm\\_source=t.co&utm\\_content=tp](https://www.information.dk/indland/leder/2020/06/kan-model-groen-omstilling-hele-landet-koebenhavn-vaere-doughnut-by?utm_medium=social&utm_campaign=btn&utm_source=t.co&utm_content=tp)



© 欧盟, 2014

来源: 欧洲委员会视听服务部

“以低排放和零排放为目标的转型路径是绝对正确的，而当前疫情进一步强化了我们的这一信念。

——波兰气候部长 MICHAŁ KURTYKA

就甜甜圈理论在城市层面的应用发布了一份方法指南<sup>30</sup>。

## 2.5. 波兰：开启雄心勃勃的转型之路

波兰是欧盟成员国中利用煤炭进行能源生产比率最高的国家（74%的电力是通过煤电厂生产的<sup>31</sup>）。但是波兰的煤炭生产在过去几十年已急剧萎缩。当前的新冠疫情更是瘫痪了该国早已问题缠身的采煤行业，导致了许多国有煤矿的暂时关闭。

新冠疫情下国际私人融资机会和市场需求的减少正给波兰公用事业造成重大财务困难，波兰政府不得不考虑将煤炭资产转让给一个新的公共实体，并将煤矿关闭。<sup>32</sup>作为新冠疫情应对措施的一部分，欧盟、挪威和波兰本国将提供约 78 亿波兰兹罗提（20 亿欧元）资金用于“实施能源转型、空气质量改善、

建筑热改质、电动出行方式开发、可再生能源微型装置及干旱影响缓解相关解决方案投资等方面的项目”。<sup>33</sup>该绿色投资支持计划包括国家环境保护和水资源管理基金及区域环境保护基金的 26 个项目。

波兰支持欧盟到 2050 年在整个欧盟境内实现气候中和的宏伟目标。但是，波兰接受这一承诺并将其转变为本国目标的努力取决于能源转型、社会认同、确保产业保持竞争力等领域资金的供应能力。在“下一代欧盟”复苏计划下，波兰可利用欧盟公正转型基金提供的资金，为其淘汰煤炭等社会转型努力提供资金支持。但是从当前谈判情形看，如果不承诺支持 2050 年实现净零排放的目标，波兰可能只能使用其获分配资金的 50%。

波兰气候部长库尔蒂卡（Kurtyka）已宣布，该国将用零排放电厂替换老旧的煤电厂。<sup>34</sup>为兑现这一承诺，2020 年 7 月 1 日，库尔蒂

<sup>30</sup> <https://www.kateraworth.com/doughnut/>

<sup>31</sup> <https://wysokienapiecie.pl/26023-electricity-production-lowest-decade-smallest-share-coal-history/>

<sup>32</sup> <https://www.reuters.com/article/us-poland-energy-coal/poland-plans-to-merge-utilities-carve-out-coal-minister-idUSKBN24Z0SE>

<sup>33</sup> Michał Kurtyka, 绿色投资计划将成为经济增长的推动力

<https://www.euractiv.com/section/energy/opinion/green-investment-plan-will-be-an-impulse-for-economic-growth/>

<sup>34</sup> <https://www.euractiv.com/section/energy/opinion/green-investment-plan-will-be-an-impulse-for-economic-growth/>

卡部长<sup>35</sup>及其他波兰政府代表与离岸风能行业的企业家就合作开发波兰离岸风能事宜签署了一份意向书。离岸风电场的建设可成为波兰绿色能源产业发展的动力。目前，波兰能源集团正准备在波罗的海建设三座风电场，相关项目正在进行中。这些风电场的发电总量将达 3.4 吉瓦（相当于波兰能源总产量的 7%）。

在光伏发电方面，波兰的太阳能联网装机容量已从 2018 年的 203 兆瓦增加到了 2019 年的 784 兆瓦，几乎增加了 3 倍。这一显著增长可归因于波兰的自用模式和政府努力。波兰今年计划将其装机容量增加到 1.3 吉瓦，几乎要翻一番。到 2025 年，波兰的太阳能产出预计将达 8 吉瓦。这意味着到 2025 年，波兰的光伏发电量将超过该国《国家能源和气候计划》就 2030 年设定的目标。

### 焦点地区

波兰格但斯克湾将沿着波罗的海的海岸线建设一座总装机容量为 94 兆瓦的中型陆上风电场。该风电场的建设和运营资金即 6000 万欧元投资将由欧洲投资银行提供。该离岸风电场预计将于 2021 年春投入运行，并为约 75000 个家庭提供清洁能源。

## 2.6. 欧盟成员国相关进展

在 2020 年 10 月 15 日之前起草并提交《国别复苏和韧性计划》的过程中，欧盟成员国已经宣示了各自的实施目标和潜在手段。下节

概述了相关探讨的现状，并着重阐述了欧盟成员国复苏和韧性计划的某些方面。这些努力的深度和细节因国而异，因为在大多数国家，复苏措施的选择和正确组合仍在磋商之中。本节并不打算假装面面俱到。

**奥地利：**气候行动部正利用政府提供的 500 亿欧元援助和刺激计划加速并扩大绿色投资项目，包括为购买电动汽车<sup>36</sup>和奥地利公交网络的重新设计提供支持、低价为全国居民提供公交、火车和地铁服务等。其他建议则包括激励人们使用更清洁的供暖和电力服务。环境部长告诉记者说，航空公司的纾困措施<sup>37</sup>将与气候目标相结合。据报道，相关选项包括承诺减少短途航线、扩大与铁路公司之间的合作、增加“生态友好型”燃料的使用和税收贡献等。

**比利时：**在联邦层面，一个临时代管政府目前正在掌权，而旨在组建新政府的谈判仍在进行之中。临时政府采取了一系列紧急措施，但目前还没有关于潜在复苏计划的公开信息。

**保加利亚：**2018 年，保加利亚全国 40% 的电力来自煤炭发电。该国的排放强度因此在欧盟成员国中是最高的。煤电规模，以及保加利亚仍处于能源转型初期这一事实使其成为一个急需应对的主要市场。保加利亚在风能和太阳能领域均有潜力，计算可再生能源与化石燃料各自的成本为相关探讨提供了一个很有意义的起点。2020 年上半年，保加利亚

<sup>35</sup> <https://www.gov.pl/web/climate/letter-of-intent-for-the-development-of-offshore-wind-energy-signed>

<sup>36</sup> <https://energy.economictimes.indiatimes.com/news/power/austria-to-support-purchase-of-electric-cars-with-5000-eur-from-july/76689528>

<sup>37</sup> <https://www.euractiv.com/section/aviation/news/austrian-airlines-bailout-to-be-linked-to-climate-targets/>



的煤炭发电量减少了 20%<sup>38</sup>：该国国内的煤炭发电量减少了 1.9 太瓦时，但进口量则增加了 1.1 太瓦时。

**克罗地亚：**克罗地亚目前正在实施“1000 个太阳能屋顶——通过社区主导的太阳能运动实现城市和就业再造”这一项目。该项目将为克罗地亚家庭提供太阳能电力，创造绿色就业岗位，减少该国的环境足迹，并帮助该国从新冠疫情中复苏<sup>39</sup>。

**塞浦路斯：**数字化被认为是塞浦路斯政府最有前景的改革。今年 6 月，塞浦路斯研究、创新和数字政策部副部长办公室证实，该国的大部分复苏资金将被用于实施电子政务项目。其他复苏措施则很可能涉及水资源和垃圾的管理<sup>40</sup>。

**捷克：**该国煤炭委员会目前正对矿区退出时间表、相关监管步骤、过渡机制等问题进行考察，以制定详细的煤炭退出计划。考察结果将于 2020 年底面世。与去年相比，捷克 2020 年上半年的煤电消费量减少了 20%。<sup>41</sup>

**爱沙尼亚：**该国总理 Jüri Ratas 表示，风能是爱沙尼亚潜力最大的可再生能源。因此，在波罗的海建设离岸风电场成了该国复苏议程中的优先选项。这些努力旨在通过确保能源安全和供应减少爱沙尼亚的温室气体排放并提高其国际竞争力。爱沙尼亚环境部也强调

了氢能之类其他可再生能源作为低碳燃料的重要性，特别是就供暖而言。在当前疫情的复苏过程中，爱沙尼亚始终致力于其气候目标的实现，同时根据循环经济原则指导其复苏努力。

**芬兰：**作为新冠疫情复苏政策包的一部分，芬兰政府已就 2020 年第四项补充预算建议<sup>42</sup>达成了一致。该建议以“确保经济、生态和社会等领域均以可持续方式胜出”为重点，承诺选择那些可同时支持芬兰“成为世界上第一个碳中和福利国家”这一目标的刺激措施。在已宣布的 55 亿欧元投资中，约四分之一将用于交通运输，其中主要是铁路、公共交通和骑行及步行基础设施。

**希腊：**希腊政府提出了一项旨在通过若干激励政策加速交通运输电气化进程的新法案<sup>43</sup>。通过提供补贴，电动汽车的最终价格预计平均将降低 25%。摩托车、电动摩托车和自行车的补贴甚至更高。

**匈牙利：**匈牙利在议会于 2020 年 6 月通过的一部法律中设定了到 2050 年实现气候中和的目标<sup>44</sup>。这意味着匈牙利将为欧盟的净零排放战略贡献自己的力量。此前一天，匈牙利政府还发行了 15 亿欧元的绿色债券，并指定将大部分债券融资用于运行、维护和升级该国的铁路系统。早在 4 月，匈牙利政府就提出了一项经济复苏计划<sup>45</sup>。该计划共有 5 个要

---

<sup>38</sup> <https://ember-climate.org/project/renewables-beat-fossil-fuels/>

<sup>39</sup> <https://www.greenmatters.com/p/croatia-solar-roof-project-coronavirus>

<sup>40</sup> <https://cyprus-mail.com/2020/07/24/how-cyprus-use-european-recovery-funds/>

<sup>41</sup> <https://ember-climate.org/project/renewables-beat-fossil-fuels/>

<sup>42</sup> <https://www.helsinkitimes.fi/finland/finland-news/domestic/17733-finnish-government-unveils-5-5bn-recovery-package-to-borrow-18-8bn-in-2020.html>

<sup>43</sup> <https://www.euractiv.com/section/politics/news/greek-law-gives-strong-push-for-electromobility/>

<sup>44</sup> <https://www.climatechangenews.com/2020/06/04/hungary-sets-2050-climate-neutrality-goal-law-issues-green-bond/>

<sup>45</sup> <https://www.themayor.eu/en/hungarian-government-lays-out-recovery-plan-for-the-economy>

点，预计将为面临困境的公司提供软贷款并为公民提供额外养老金。

**意大利：**意大利的“重启令”<sup>46</sup>承诺提供金额达 550 亿欧元的刺激措施，以帮助“重启”意大利经济。这是意大利共和国历史上规模最大的预算，几乎是意大利常规预算法案下预算额的两倍。这个政策包为建筑改造提供了税额抵扣优惠，允许个人以 110% 的比例抵扣其在 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日期间产生的合格建筑改造和能效费用。

**爱尔兰：**爱尔兰政府宣布了一项“七月就业刺激计划”<sup>47</sup>。该计划是一个金额达 74 亿欧元的政策包，旨在使该国在新冠疫情中实现以就业为主导的可持续复苏。该计划下预算的大部分被指定用于培训、技能开发、实习计划（特别是年轻人）及学校、步行、骑行、公共交通、住房改造、村镇更新等领域的投资。此外，爱尔兰还宣布<sup>48</sup>调整国家石油储备机构收费的用途，成立了一项金额达 5 亿欧元的气候行动基金，以支持那些旨在减少温室气体排放、发展可再生能源、提高能源效率、支持公正转型的项目。

**拉脱维亚：**在新冠疫情下，拉脱维亚的全国性金融机构 ALTUM 在为企业提供金融援助方面扮演了关键角色。该机构宣布了一项新

的投资工具<sup>49</sup>，旨在为受当前疫情影响的大型公司提供支持。ALTUM 的绿色贷款项目和最近获批的电动汽车融资项目得到了拉脱维亚政府的特别重视。这两个项目都有助于减少拉脱维亚交通运输业的排放量。拉脱维亚政府强调，“为可持续发展企业提供稳定、精准的战略资金支持对于经济复苏和绿色协议在拉脱维亚的实施至关重要”。

**立陶宛：**内阁已经批准了名为“未来经济 DNA”的经济刺激方案，方案强调能源和气候是该国未来经济发展的五大支柱行业之一<sup>50</sup>。国家投入 4.75 亿欧元用于提高能源效率、推广可再生能源（包括小规模能源系统和电网连接）、能源储存和可持续交通。

**卢森堡：**政府在复苏计划中宣布了绿色刺激措施<sup>51</sup>，重点放在加速为住宅提供隔热设施，提高住宅能源效率，增加可再生能源。国家补贴将覆盖 50% 的绿色家居装修，金额高达 30000 欧元。国家将可持续供热的补贴提高了 25%，并将负担 81% 的更换热泵的费用。

**马耳他：**早在本次新冠疫情之前，马耳他就提出了绿色增长承诺，即名为“绿化经济，实现可持续未来”的中短期战略行动计划。<sup>52</sup>

---

<sup>46</sup> [https://www.ey.com/en\\_gl/tax-alerts/italy-enacts-relaunch-decree-to-further-manage-covid-19](https://www.ey.com/en_gl/tax-alerts/italy-enacts-relaunch-decree-to-further-manage-covid-19)

<sup>47</sup> <https://www.gov.ie/en/press-release/07aef-government-launches-74-billion-jobs-stimulus-to-help-businesses-re-open-get-people-back-to-work-and-promote-confidence/>

<sup>48</sup> <https://www.siliconrepublic.com/machines/climate-action-fund-ireland-legislation>

<sup>49</sup> <https://www.president.lv/en/news/news/president-of-latvia-strategic-financial-backing-is-crucial-for-economic-recovery-and-implementation-of-green-deal-in-latvia-26318#gsc.tab=0>

<sup>50</sup> <https://www.rivieramm.com/news-content-hub/lithuanian-stimulus-package-commits-funds-for-renewables-including-offshore-grid-connection-59806>

<sup>51</sup> <https://today.rtl.lu/news/luxembourg/a/1526282.html>

<sup>52</sup> [https://meae.gov.mt/en/public\\_consultations/msdec/documents/green%20economy/consultation%20document%20-%20green%20economy.pdf](https://meae.gov.mt/en/public_consultations/msdec/documents/green%20economy/consultation%20document%20-%20green%20economy.pdf)

**荷兰：**荷兰宣布对制造业征收二氧化碳税，并将在2021年至2030年期间逐步提高税额。税项将作为ETS碳定价计划的底价，其收入将用于支持新的可持续工业流程的开发和实施。为国家航空公司荷航（KLM）提供的34亿欧元的紧急救助款<sup>53</sup>要求公司削减分红和工作岗位，减少五分之一的夜间航班，并要求到2030年将乘客人均排放量减少一半。

除了紧急措施之外，作为国家2021年预算的一部分，可能会在9月底提出一项正式的复苏计划。在新冠疫情之前，荷兰政府已经宣布一项雄心勃勃的气候计划，目标是到2030年，让二氧化碳排放量比1990年的水平减少49%。

**葡萄牙：**2020年8月，政府拍卖了700兆瓦的太阳能发电量，其中大部分是电池储能。此次拍卖产生了新的世界太阳能发电最低价——11.14欧元/兆瓦时<sup>54</sup>。

这也是首次在没有任何公共补贴的情况下拍卖太阳能项目和电池储存装置。此外，葡萄牙将于2021年淘汰煤炭，比2019年宣布的时间表早两年。国家也在准备数十亿的能源项目<sup>55</sup>，其中包括一家新的制氢厂。

**罗马尼亚：**罗马尼亚已经提前三年实现了2020年可再生能源目标<sup>56</sup>。与欧盟的平均能源结构相比，罗马尼亚的能源结构中可再生能源和天然气的比例较高，核能和石油的比例较低。2020年，罗马尼亚继续保持这种结

构趋势：从2019年上半年到2020年上半年，煤炭发电量下降40%，即2.8太瓦时。

**斯洛伐克：**2020年3月斯洛伐克新政府执政后，环境部采取了一项措施，支持《欧洲绿色新政》在后新冠疫情时代社会复苏中发挥作用。然而具体措施阙如。国家正考虑采取措施支持公共建筑翻新和提高能源效率。其他方向包括能源网络和配电系统现代化，如智能和可持续城市交通以及着重在建筑行业开展循环经济<sup>57</sup>。

**斯洛文尼亚：**环境和空间规划部长 Andrej Vizjak 强调，如果不将环境和气候因素纳入所有相关行业，且同时确保可持续投资能够助力欧盟的气候中和目标，就无法建设一个具备风险对抗能力的欧洲。他还重申了循环经济行动计划的重要性，并强调数字技术的发展和运用会在欧盟的可持续转型中发挥重要作用。

**瑞典：**为了减轻新冠疫情对社会的经济影响，瑞典为失业者提供了财政保障和职业过渡机会。瑞典还打算向北欧航空（SAS）投资50亿瑞典克朗（约合5亿欧元）。作为资本重组计划的一部分<sup>58</sup>，国家要求北欧航空在更低排放量方面达到“明确和可量化标准”，并需努力与《巴黎协定》规定的1.5℃温控目标保持一致。

---

<sup>53</sup> <https://fortune.com/2020/06/26/airline-bailouts-climate-conditions-coronavirus/>

<sup>54</sup> <https://aleasoft.com/results-second-portugal-auction-price-photovoltaic-not-11-14-euros-mwh-either/>

<sup>55</sup> <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-portugal-energy-idUSKBN22C1T2>

<sup>56</sup> [https://ec.europa.eu/energy/news/focus-romania-energy-union-tour\\_en](https://ec.europa.eu/energy/news/focus-romania-energy-union-tour_en)

<sup>57</sup> <https://www.globsec.org/events/slovakia-post-covid19-recovery-how-to-deliver-a-green-boost-to-the-economy/>

<sup>58</sup> <https://www.forbes.com/sites/davidnikel/2020/06/16/sweden-to-invest-in-airline-sas-with-green-strings-attached/#266cbbc666e3>

### 3. 欧盟金融工具

向绿色经济的转型需要朝着更可持续的方向做出重大投资转变。通过绿色复苏一揽子计划，欧盟将提供前所未有的公共资源。然而为了实现这个目标，私人投资者需要提供大约每年 3400 亿欧元的投资，其中 2400 亿欧元用以满足欧盟当前 2030 年气候和能源目标，1000 亿欧元用于交通基础设施。实现欧盟的其他政策目标还需要 4470 亿欧元，其中 1300 亿欧元用于实现环境目标，1250 亿欧元用于数字化转型，1920 亿欧元用于实现社会目标，包括住房、健康和长期医疗护理、教育以及终身培训。<sup>59</sup>

本节探讨了指导公共和私人投资的欧盟金融框架，以及欧盟金融机构在引领经济复苏和实施宏大的《欧洲绿色新政》(EGD) 方面的作用。

#### 3.1. 欧盟金融政策框架

在政策层面，《欧洲绿色新政》提供了“下一代欧盟”计划赖以发展的经济转型的总体方向。这一战略计划的资金筹措也遵循同样的逻辑：欧盟对新冠疫情的反应加强了欧洲可持续投资计划，这是《欧洲绿色新政》的投资支柱，再次强调了新的欧洲委员会的首要任务即实现欧洲经济的绿色和数字化转型。

“投资欧洲”计划的目标是在欧盟中长期优先任务的领域调动公共和私人投资。在 2018

年的最初提案中，委员会提议管理和实施四类投资：可持续基础设施，研究、创新和数字化，中小企业促进和社会投资与技能。作为复苏一揽子计划的一部分，且鉴于经济危机时期“投资欧洲”计划的重要特点，委员会建议增加现有四个领域的初始预算，并设立第五个窗口，即“战略投资基金”。该基金旨在根据欧盟的产业战略，如医疗保健、绿色和数字技术，推动“对于欧洲未来恢复力和战略自主性至关重要的关键价值链”的投资<sup>60</sup>。可持续基础设施窗口的资金支持增加了一倍。然而，7 月 21 日公布的欧洲理事会决定大幅削减“投资欧洲”计划的预算规模，也没有提及战略投资基金。欧洲委员会目前正在考虑理事会上上述决定对其 2020 年 5 月提出的修订后“投资欧洲”提案的影响。

联合立法委员表示支持在 2019 年达成的部分协议的基础上继续努力，其中包括欧盟担保公开化和加强治理等新的要点。欧洲委员会提议，由独立专家组成的投资委员会将批准融资决定，75%的投资欧洲基金将通过欧洲投资银行实施，并遵守欧洲投资银行的贷款政策。此外，超过一定资金规模的项目需按“投资欧洲”计划要求进行可持续性验证。这对于简化私人和公共融资的“不造成重大损害”原则至关重要。

---

<sup>59</sup> 欧洲委员会（2020）[Commission Staff Working Document: Identifying Europe's recovery needs](#)



委员会正在与未来的“投资欧洲”执行伙伴密切合作，制定指导文件，以制定可持续性跟踪的方法。这项工作建立在最佳实践的基础上，探索如何在不同的参与者之间共享做法，并对其进行调整，从而研讨并促进与欧盟可持续金融分类相关的进展。通过有针对性的技术援助和咨询支持，委员会还将助力公共和私营项目发起人及金融机构实施可持续性验证、气候和环境跟踪要求，并设计有绿色环保特色的项目。

原有投资战略的第二个重大转变涉及**公正转型基金**（JTF），该基金旨在帮助受气候中和化影响最严重的地区，例如通过支持人员再培训、创造新的经济机会等，来应对新冠疫情，委员会建议增加该基金，加强对最脆弱地区的支持，同时支持绿色复苏。不过，该基金的实际捐助金额仍在讨论中。

委员会批准的境内公正转型计划将作为提供资金的基础，并可成为有力工具，指导复苏筹资和重建更具抗风险力的区域经济和社会。这些计划应与《国别能源和气候计划》保持一致。

A 所有投资，无论是涉及哪项基金，是公共还是私人性质，都应以**欧盟可持续金融行动计划**为指导。该计划的核心是分类法，这种科学工具用于定义可持续的经济活动，并把投资重新定向到可持续经济上。欧盟理事会和欧洲议会于2020年6月通过了分类法条例。条例将界定哪些活动在环境方面被归类为“可持续的”，如气候变化、缓解、适应等。分类法将逐步纳入法律，并定期更新和审查。

条例也支持其他领域的分类系统，如标准、生态标签和可持续性基准。

除了注资，其他促进欧洲绿色复苏的法律、监管和政策框架也很重要。支持绿色转型的税收制度就是其中之一。环境税有助于向生产者、使用者和消费者提供正确的价格信号和适当的激励措施，以鼓励污染较少的消费并促进可持续增长。这项措施还可能减少其他领域的税款，例如对劳动力征税，因此可以成为解决环境和就业问题的双赢办法。7月中旬，委员会提出了一揽子关于公平和简单征税的新措施。<sup>61</sup>

---

<sup>61</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_1334](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1334)



“我们需要对中央银行的所有业务进行绿色化改革。我想探索所有能利用的措施以对抗气候变化。”

欧洲中央银行行长 克里斯蒂娜·拉加德 (CHRISTINE LAGARDE)

© 欧盟, 2011

来源: 欧洲委员会视听服务部

### 3.2. 欧洲中央银行

欧洲中央银行 (ECB) 是采用欧元的 19 个欧盟国家的中央银行。它的主要任务是维持欧元区的价格稳定和保持单一货币的购买力。为了应对新冠疫情, 欧洲央行公布了总额为 1.1 万亿欧元的量化宽松一揽子计划, 以刺激欧元区经济。<sup>62</sup> 这些措施旨在确保所有经济部门都能从支持性融资条件中受惠, 这些条件可以缓解新冠疫情所带来的冲击。

欧洲中央银行正在研讨其货币政策战略, 该战略已从 2020 年底延长至 2021 年年中。<sup>63</sup> 气候变化战略工作流程为评估欧洲央行提供了一个机会, 看其是否可以在资产采购绿色化方面, 或者在调整再融资业务的条件方面 (包括抵押品框架), 更加有前瞻性, 以便将与气候变化相关的风险考虑在内。尽管实际的具体政策仍在制定之中, 但欧洲央行强烈表示其有意在向低碳经济转型过程中发挥作

用这一事实本身就具有重大意义。欧洲央行目前持有约 20% 的合格绿色企业债券。<sup>64</sup>

2020 年 7 月 17 日举行的欧洲应对可持续危机虚拟圆桌会议上, 欧洲央行执行董事会成员伊莎贝尔·施纳贝尔 (Isabel Schnabel) 强调, 新冠疫情提供了一个机会 (.....), 从而建立一个降低转型低碳经济所需成本的更深入、更绿色的金融市场。<sup>65</sup>

### 3.3. 欧洲投资银行

欧洲投资银行 (EIB) 是欧盟的贷款机构。它是世界上最大的多边金融机构, 也是最大的气候融资提供者之一。2019 年, 欧洲投资银行通过了一项新的能源贷款政策, 该政策将在 2021 年底前逐步取消欧洲投资银行对依赖化石燃料的能源项目的支持。欧洲投资银行董事会还批准了欧洲投资银行在气候行动

<sup>62</sup> 欧洲中央银行 (2020) [Improving funding conditions for the real economy during the COVID-19 crisis: the ECB's collateral easing measures](#)

<sup>63</sup> 欧洲中央银行 (2020) [ECB extends review of its monetary policy strategy until mid-2021](#)

<sup>64</sup> 欧洲中央银行 (2020) [Never waste a crisis: COVID-19, climate change and monetary policy](#)

<sup>65</sup> <https://www.ecb.europa.eu/press/key/date/2020/html/ecb.sp200717~1556b0f988.en.html>

和环境可持续性方面的新目标。目前，该行正在制定 2021-2025 年气候银行路线图来指导这一转变。

欧洲投资银行宣布将筹集高达 280 亿欧元的融资，以应对新冠疫情。这笔资金由欧洲投资银行集团和欧盟预算提供担保。融资方案包括：

- 根据现有方案为银行提供专门担保计划以便立即部署，调动高达 80 亿欧元的融资；
- 向银行提供专用流动资金额度，以确保为中小型企业提供额外的营运资金支持；以及
- 专门的资产支持证券购买计划，让银行可以转移中小企业贷款组合的风险，调动资金达 100 亿欧元。

除此之外，欧洲投资银行集团还设立了一个 250 亿欧元的泛欧担保基金，以应对新冠疫情，该基金可筹集 2000 亿欧元。该担保基金使欧洲投资银行集团能够与当地贷款机构和国家促进机构合作，扩充对中小企业和实体经济中其他企业的支持。<sup>66</sup>

欧洲投资银行理事会目前正在审查欧洲投资银行的资本充足率，考量角度包括多年度财政框架和“下一代欧盟”中所包含的工具，以及该银行对欧盟应对气候变化和实现欧洲经济数字化的宏大规划所作的贡献。欧洲投资银行目前正在讨论一项增资决议<sup>67</sup>，欧洲

投资银行理事会一致行动，在 2020 年底之前确定增资的规模和筹资方式。

### 欧洲投资银行也为全球范围内的各类绿色复苏措施提供支持

2020 年 8 月 5 日，欧洲投资银行宣布，将投入 3 亿欧元用于非洲国家应对新冠疫情并实现经济复苏。这笔资金是“欧洲投资银行团队欧洲计划”的一部分，旨在帮助最脆弱和最易受影响的国家应对当前的健康危机，减轻危机对社会和经济的影响，并建设将来的复原能力。该项目将与非洲进出口银行（Afreximbank）一起交付。目前正从此前拨给贸易相关投资的资金中转出 2 亿欧元的支持资金，将其导向受疫情影响最严重的部门。另外还有 1 亿欧元由欧洲投资银行和非洲进出口银行提供。

### 3.4. 欧洲复兴开发银行（EBRD）

欧洲复兴开发银行是一家成立于1991年的国际金融机构。作为一家多边发展投资银行，欧洲复兴开发银行将投资作为建立市场经济的工具。它最初的重点是东欧转型国家，后来逐步扩大支持对象的范围，覆盖从中欧到中亚的30多个国家的发展。

欧洲复兴开发银行的“团结应对冠状病毒一揽子计划”<sup>68</sup>为现有客户提供金融应急流动性和营运资金。该银行承诺在2020至2021年间开展价值210亿欧元的各项活动，以帮助欧洲地区应对新冠疫情对经济的影响。欧洲复兴开发银行的经济学家表示，抗击新冠疫情

<sup>66</sup> <https://www.eib.org/en/about/initiatives/covid-19-response/index.htm>

<sup>67</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10-2020-INIT/en/pdf>. See I.4

<sup>68</sup> <https://www.ebrd.com/what-we-do/coronavirus-solidarity>



的努力创造了“向绿色方向转型发展”的好机会<sup>69</sup>，大规模复苏资金得以承诺，使其成为迈向低碳经济的关键加速器。

“团结应对一揽子计划”的核心支柱之一是为满足短期流动性和营运资本需求提供资金的恢复力框架。另一个要素是新的“重要基础设施支持方案”，用以满足基本的基础设施要求，包括为营运资本、稳定性和基本公共投资提供资金。

应急渠道将针对所有经济部门，尤其是受危机影响严重的部门，包括金融机构、中小企业和企业部门，如旅游酒店业、汽车和运输供应商、农业企业和医疗用品。虽然行动迅速，但该银行仍然坚持执行指导性的关键优先事项，包括向绿色经济转型、促进机会平等、加速数字经济并加强良好治理。

### 3.5. 出口信贷机构

公众对贸易和投资的支持必须与《巴黎协定》保持一致。许多欧盟出口信贷机构（ECA）已采取措施禁止对煤炭的出口提供信贷支持，但大多数欧盟海外能源出口融资仍流向石油和天然气领域。<sup>70</sup>欧盟正在准备一份拓宽经合组织（OECD）煤炭融资标准范围的提案，该提案可能在10月份提出。随着私人金融机

构逐渐放弃对化石燃料的支持，有可能出现出口信贷机构填补这一信贷空白并接手这些交易的风险。因此，欧盟在这一问题上加强限制和治理至关重要。

在新冠疫情之后的复苏期间，出口信贷机构在稳定经济方面发挥着重要作用。随着银行和保险市场的崩溃和收缩，出口信贷机构正在填补这一职能空白，所支持的也不仅限于传统意义范围内的企业。这些企业的投资组合的范围和地域正在发生变化。一些出口信贷机构获准支持国内市场。荷兰出口信贷机构就是这样<sup>71</sup>。由于新冠疫情的牵涉更广，出口信贷机构的任务、职权和业务范围的变化都是在议会审查有限或没有审查的情况下发生的，这增加了高碳交易的机会。随着出口信贷机构进入复苏期的中期交易，化石燃料的信贷支持也面临重大风险。国家经济援助的临时框架包括短期出口信贷保险，这意味着《欧洲绿色新政》与欧洲企业促进和保护之间有可能存在紧张关系<sup>72</sup>。

瑞典政府公布了新的贸易和投资战略以增加就业机会<sup>73</sup>。该战略规定，最迟到2022年，将禁止向化石燃料勘探和开采提供出口信贷，如用于开采煤炭、石油或天然气的采矿和建筑机械、卡车、自卸卡车和轮式装载机、钻

---

<sup>69</sup> <https://www.ebrd.com/news/2020/spending-to-counteract-coronavirus-creates-chance-to-tilt-to-green-.html#:~:text=The%20coronavirus%20crisis%20has%20diverted,towards%20a%20low%2Dcarbon%20economy.>

<sup>70</sup> Bankwatch Network (2017) [ECAs go to market: A critical review of transparency and sustainability at seven export credit agencies in Central and Eastern Europe](#)

<sup>71</sup> [ECAs, COVID and Climate: Recommendations to Ensure that Economic Support Protects People and the Planet](#)

<sup>72</sup> 欧洲委员会 (2020) [State aid: Commission adopts Temporary Framework to enable Member States to further support the economy in the COVID-19 outbreak](#)

<sup>73</sup> <https://www.government.se/press-releases/2019/12/presentation-of-the-new-updated-trade-and-investment-strategy-for-more-jobs-throughout-the-country/>

井设备、挖掘机等，此外还包括石油钻井平台的消防设备。