

中德气候变化合作—支持国家自主贡献实施项目

背景和挑战

中国要实现《巴黎协定》将全球升温控制在1.5°C以内的目标，就必须减少温室气体排放，并成功实现经济低碳化。作为世界上二氧化碳（CO₂）年排放量最大的国家和非二氧化碳温室气体（GHGs）排放量最大的国家之一，中国在大幅减排和保护全球气候方面负有重要责任。同时，中国极易受到全球变暖的不利影响，在减缓气候变化影响的同时，也面临着加强抵御气候变化影响能力的挑战。

尽管中国在迅速部署可再生能源发电能力和发电量方面取得了破纪录的成绩，但仍有一半以上的电力来自煤电。能源密集型产业依旧在经济中发挥着重要作用，而工业和城市化人口对能源需求的不断增长，给中国摆脱化石燃料的过渡带来了困难。

中国的目标是到2030年前实现碳达峰，到2060年前实现碳中和，因此实现能源和工业部门的低碳化，并大力支持各省制定强有力的计划势在必行，落实气候目标，即“国家自主贡献”（NDCs）。如果国家以下各级政府不具备必要的能力和专业知识，气候目标将难以实现。

此外，各省在经济发展、温室气体排放、减排目标以及低碳转型路径等方面也存在显著差异。要成功实现低碳化，中国需要克服对能源密集型产业的结构性依赖，并在全国范围内调整升级发展模式。不仅需要加大投资和提升技术能力，还需要在庞大而复杂的治理体系中设计有效的气候政策措施、完善机构制度以及健全法律体系。

作为“国际气候倡议”（IKI）的一部分，德国正与世界各国共同努力，避免气候危机对全球生态系统和人类福祉造成不可逆转的影响。深化与中国的合作与对话不仅有助于应对气候变化，也是联合制定保护全球共同利益的核心解决方案。德国和欧洲在低碳化、气候减缓政策和气候适应战略方面的经验可供中国借鉴，有助于促进政策对话和知识交流。中国的气候议程显示出，中国愿意承担其实现国际气候目标的责任。中国实现其潜力也将向国际社会的其他国家发出一个重要信号，即采取有效行动应对气候变化。

我们的目标

Supported by:



on the basis of a decision
by the German Bundestag

项目名称	中德气候变化合作—支持国家自主贡献实施项目
委托方	德意志联邦共和国联邦经济事务和气候行动部，在其国际气候倡议（IKI）框架内
国家	中华人民共和国（PRC）
政治合作伙伴	中华人民共和国生态环境部（MEE）
执行合作伙伴	中华人民共和国国家应对气候变化战略研究和国际合作中心（NCSC）
国际合作伙伴	新气候研究所（NCI） 气候分析研究所
期限	2020年9月至2026年1月
预算	1,350万欧元

中德气候变化合作—支持国家自主贡献实施项目是德国联邦政府“国际气候倡议”（IKI）的一个双边项目，由德国联邦经济事务和气候行动部（BMWK）委托，生态环境部（MEE）为中方政治合作伙伴。该项目由德国国际合作机构（GIZ）负责实施。

该项目旨在加强（次）国家层面的国家自主贡献实施和气候政策协调，从而在中国“十四五”规划（FYP）框架内更有效地实施国家自主贡献，并促进未来的国家自主贡献目标和下一个五年规划更具气候雄心。因此，该项目旨在助力实现中国的国家自主贡献目标，包括提前实现碳达峰和中国经济的长期低碳化。

我们的做法

在国内外合作伙伴、八个中国省份合作伙伴以及地方和行业合作伙伴的共同努力下，该项目正在以下五个关键领域开展工作：

- 气候治理与立法：**该项目旨在加强中德专家在气候政策和立法、机构管理与协调机制等领域展开对话，兼顾不同行政级别的气候治理（包括欧盟、国家层面和次国家层面）之间的相互作用。

- 温室气体减排：**通过分享德国和欧洲的最佳实践和经验教训，该项目支持省级和行业伙伴制定温室气体减排政策，例如支持甲烷减排计划的制定、促进交通部门的减排、加快采用可再生能源和逐步淘汰居民取暖用煤、推进县级结构转型和公正过渡，以及促进工业园区污染控制与温室气体减排之间的协同作用。
- 气候变化适应：**通过专家对话交流与合理应用气候变化适应有关的科学——例如地方气候影响与风险评估方法、加强生态系统韧性的方法以及城市级适应行动计划——该项目帮助合作省份适应气候变化的影响。
- 气候投融资：**在陕西、四川、重庆和北京等多个地方开展的气候投融资试点促成了国际研讨会和政策对话。通过提供德国和欧盟在城市气候投融资、企业碳核算和其他方面的最佳实践范例，该项目帮助地方决策者和利益相关方提高专业能力。
- IKI 在华的网络建设与知识管理：**作为德国联邦政府国际气候倡议（IKI）在华的交流平台，该项目促进 IKI 项目间以及与其他资助方的知识共享和网络建设。

我们的成就

关于德国气候立法与治理的对话与出版物

- 发布 8 篇研究和背景报告，举办了 15 场关于德国和欧盟气候治理与立法的研讨会和工作会议。
- 翻译并出版 10 部德国联邦和州级气候法律，供中国决策者的参考。
- 发布《全球非二氧化碳温室气体排放目标概述》。涵盖了国家自主贡献（NDCs）中的相关目标。

促进最佳实践交流，并制定温室气体减排路线图

- 促进德国、欧盟专家与中国专家和政策制定者之间关于脱碳路径的交流。
- 协助山东省和内蒙古自治区制定温室气体减排战略；为四川省和安徽省的水泥行业脱碳项目通过提供长期能源替代规划系统（LEAP）培训。
- 举办 17 场关于温室气体减排的研讨会，参与者包括 287 名政策制定者和专家。
- 发布 14 份关于行业和地方减排及脱碳战略的报告。

出版方：
德国国际合作机构 (GIZ)

注册办公地点
德国波恩和埃施伯恩

德国国际合作机构东亚区
北京市朝阳区麦子店街 37 号盛福大厦 1100
100125

climatechangechina@giz.de
www.climatecooperation.cn

北京, 2024



扫码获取出版物

增强全国和地方的适应能力，提高了对当地气候影响的认识

- 举办 12 场适应规划的研讨会和培训，参与者超过 250 人，内容包括气候影响与风险评估，以及制定提高城市和省份韧性的战略。
- 发布 12 份关于德国和欧盟气候适应最佳实践范例，包括如气候影响与风险评估的方法、加强生态系统韧性的措施，并协助制定符合当地需求的适应计划。

改进气候投融资战略

- 举办 5 场气候金融、碳核算以及欧盟碳边境调节机制（CBAM）培训，参与者超过 120 人。
- 举办国际研讨会和工作坊，邀请金融机构、专家和政策制定者参与。
- 发布《城市气候金融手册》，为地方政策制定者提供建议。

促进网络建设和知识交流

- 每季度发布有关气候政策和 IKI 项目活动的新闻简报，并主办 [IKI 中国网站](#)。
- 定期为 IKI 执行机构以及中国环境与气候领域社群举办网络建设和交流研讨会。

项目
中德气候变化合作 - 支持国家自主贡献实施（NDCI）

项目主任
雷克鹏 (Paul Recknagel)
paul.recknagel@giz.de

图片来源/版权:GIZ

委托方
德国联邦经济事务和气候行动部

本出版物内容由德国国际合作机构（GIZ）负责。